

# 临沂民生工作简报

第 17 期  
(总第 94 期)

临沂民生工作办公室

2017 年 9 月 29 日

## 【本期要目】

我市突出四个强化 扎实推进残疾人精准脱贫

蒙阴县四项措施激发教育发展新活力

平邑县八大民生工程提升群众获得感幸福感

## 我市突出四个强化 扎实推进残疾人精准脱贫

近年来，市残联本着“不让一个残疾人在脱贫攻坚中掉队”的原则，积极融入全市脱贫攻坚大局，通过强化“就业、创业、基地、第一书记”四个载体，扎实推进残疾人精准脱贫工作。目前，全市建档立卡 9.3 万户贫困残疾人中已有 6.9 万户实现脱贫。

一是强化就业脱贫。着力于“培训、招聘、补贴”三种方式，帮助残疾人实现就业。2015 年以来，累计举办残疾人职业技能培训、富脑送技“沂蒙阳光”农村实用技术培训等 130 余期，培训残疾人 10715 人；定期组织举办残疾人专场

招聘会，累计为 320 余名残疾人确定了合适的就业岗位；对超比例安置、新安置残疾人就业、组织 10 人以上残疾人培训的用人单位和自主创业的残疾人，分别给予 1000-15000 元的奖励或补贴，目前已累计发放补贴 71.1 万元。

二是强化创业脱贫。在各县区建设 1 处残疾人创新创业平台“梦想小镇”和 1-2 处“淘宝村”，为有创新创业梦想和条件的残疾人提供培训、水电、房租、技术等支持，让有条件的残疾人聘用健全人，让健全人聘用残疾人，实现融合发展、共同创业。目前，罗庄、河东、沂水、郯城等 10 个县区的“梦想小镇”，沂水、莒南、平邑等 6 个县区的“淘宝村”已初步建成；全市已培养 180 余名残疾人创业带头人，为 510 人次残疾人提供了技术支持和培训服务；建设了沂水县“千牵万”残疾人网络销售平台，成为全国第一家为残疾人服务的电商平台，上线产品 5000 余种，销售额达 1100 万元。

三是强化基地脱贫。出台《临沂市优秀残疾人就业扶贫基地评选和奖励办法》，将市级示范、优秀基地奖励资金分别提高至 10 万元、5 万元，年评选总数提高至 35 个，重点培养有产业项目贫困村的残疾人就业扶贫基地。2015 年以来，推荐评选省级优秀基地 52 处、省级示范基地 3 处、市级优秀基地 73 处、市级示范基地 10 处，发放扶持资金 659 万元。全市现有扶贫基地 196 个，帮助 2942 名残疾人实现就业

创业，辐射带动 1.5 万户残疾人发展致富项目。其中，临沭县华裕服装有限公司残疾人就业扶贫基地，建筑面积 1.34 万平方米，成为全国三个无障碍厂房试点之一。

四是强化“第一书记”脱贫。争取省派“第一书记”帮包村助残致富奔康项目资金 795.4 万元，按每户 2000 元标准支持省派“第一书记”帮包村的 3977 户贫困残疾人家庭发展小养殖、小种植和小加工致富项目；争取市派“第一书记”帮包村助残致富奔康项目资金 32.6 万元，按照每村 3000 元标准支持市派“第一书记”109 个帮包村发展致富项目，进一步拓展了残疾人增收渠道。（市残联）

## 蒙阴县四项措施激发教育发展新活力

为充分化解“择校热”“大班额”等问题，提高教育教学质量和群众满意度，蒙阴县认真谋划、锐意进取，从体制机制创新入手实施一系列措施，不断激发全县教育发展新活力。

一是整合教育资源化解城区“大班额”问题。充分利用蒙阴街道学校地处城区、基础设施良好、教师队伍富余的有利条件，将其管理的 1 处小学、3 处九年一贯制学校，统一调整为县直学校，纳入县直管理。同时，实施“名校带动战略”，将这些学校分别调整为县直学校的分校区，由县直学

校统一管理，在临时没有大规模投资的情况下，极大扩充了县直学校规模，方便了城区学生就近入学。目前，小学增加学位 3420 个，初中增加学位 850 个，有效缓解了“大班额”问题。

二是“一体化”模式推动乡镇教育发展。合理优化乡镇区域内师资力量配备，通过撤销各乡镇原中学、小学建制，组建中心学校的做法，在全县全面推开乡镇教育工作一个法人、一套班子的“一体化”管理模式改革。目前，全县各乡镇中心学校校长共 10 名，副校长及以下中层学校管理干部共 196 名，干部配备职数比改革前精简了一半以上，极大提升了学校运转效率。

三是“一线论”规定释放职称改革正能量。规定中小学教师职称岗位向教学一线倾斜、向农村偏远学校倾斜，无论教干教师，不在教学一线就没有资格晋升职称。这一规定，充分发挥了职称改革的正向激励作用，让很多已经离开教学岗位、抱有“船到码头车到站”思想的老教师又重新站上讲台，年轻教师也从中受到鼓舞，教师工作积极性空前提高。

四是引入“鲶鱼”激活公办学校教干教师竞争意识。在充分考察论证的基础上，引入竞争机制，采取“公办民助”的形式合作创办一所新型学校，采取“多劳多得，优劳优酬，能进能出，能上能下”的分配和激励机制推动全县教师、生源合理流动，通过“鲶鱼效应”激活公办学校教干教师的改

革竞争意识。目前，建设学校的 360 亩土地已经划拨到位，县政府已与江苏中工求实教育投资公司正式签约，新成立的蒙阴清华园学校项目正在加快推进。（蒙阴县政府）

## 平邑县八大民生工程提升群众获得感幸福感

近年来，平邑县把解决和改善民生问题摆在突出位置，不断完善政策，加大投入，全力实施八大民生工程，人民群众获得感和幸福感持续增强。

一是实施脱贫攻坚工程，改善贫困人口生产生活条件。全面落实“186”脱贫攻坚计划，即突出扶贫产业项目建设这 1 个主体，实施工业经济、光伏电站、金融支持等 8 大助推工程，落实组织领导、监督考核等 6 项保障机制，扎实做好“精准扶贫”工作。其中，县 50 兆瓦光伏扶贫项目已顺利通过验收，带动 1.9 万名贫困户顺利脱贫。

二是实施富民增收工程，提高群众收入水平。突出“招商引资、重点项目、产业培植、园区建设”四个重点，加快实施全县工业化、农业产业化、农村城镇化“三大战略”，综合实力及财政实力持续壮大，为群众办实事和发展社会事业的能力进一步增强。今年上半年，全县完成地区生产总值 167.9 亿元，增长 9%；规模以上固定资产投资 110.3 亿元，增长 18.2%；社会消费品零售总额 93 亿元，增长 10.7%；地

方财政收入 7.1 亿元，完成年度预算的 68.9%。同时，建立完善职工工资正常增长机制，加大企业工资水平宏观调控力度，通过发展特色农业逐步增加农民收入。今年上半年，城镇居民人均可支配收入 16637.9 元，增长 7.7%；农村居民可支配收入 6451.3 元，增长 7.9%。

三是实施就业再就业工程，促进群众充分就业。通过实施税费减免、放宽工商准入、降低小额贷款门槛等优惠政策，支持和引导自主创业；通过开展“技工、再就业、农村劳动力转移、技能扶贫”四类培训，逐步建立了企业、劳动者、基地“三位一体”的就业培训机制；通过在发达地区开展技能劳务输出推介会、实施“春风行动”、举办劳务洽谈会等方式扩大劳务输出，打造特色劳务品牌。今年上半年，全县城镇新增就业 6962 人，城镇登记失业率为 2.08%，新增农村劳动力转移就业 12945 人，全县在外务工人员达到 15.8 万人。

四是实施社会保障工程，织密社会保障安全网。强化扩面征缴，不断扩大城镇职工养老保险涉及面；深入开展国家新型农村社会养老保险试点及城镇居民养老保险试点，并将城镇居民正式纳入养老保障范围；关注帮助特殊人群解决生活难题。截至目前，全县参保人数 478549 人，2017 年个人参保缴费达到 8668 万元；为 60 周岁以上符合领取条件的 161913 位老人发放 8 个月养老金 13287 万元；将月收入低于 430 元的 377 名城市困难群众和年收入低于 3300 元的 51207

名农村困难群众全部纳入低保范围；为 8982 名困难残疾人发放生活补贴 462 万元，为 7652 名重度残疾人发放护理补贴 391 万元。

五是实施基础设施配套工程，优化群众生产生活环境。持续加大城市棚户区改造力度，万庄社区、卞桥社区 2600 套棚改房建设工程正在加紧施工；228 套廉租房、827 套公租房已全部面向社会公开分配。加快道路疏通建设及配套设施建设，投资 6540 万元完成南临路、卞广路等 5 个县乡公路 31.6 公里改造建设项目；开工建设扶贫道路 55.7 公里并已完成 42 公里；投资 220 万元完成建设路、邑鼎盛等 700 米供热管网建设；投资 3723 万元完成县城 7 条断头路改造提升工作，投资 2444 万元对县城两个出入口进行提升改造。

六是实施教育提升工程，提高群众文化素质。进一步完善义务教育经费保障机制，今年上半年，共落实义务教育保障资金近 3995 万元，惠及全县 8.7 万名义务教育阶段学生。不断完善覆盖学前教育、义务教育、高中教育、中等职业教育、高等教育的资助体系，今年春季学期发放各类助学金 762.7 万元，资助困难学生 11099 人，暑假期间为 2577 名大学生办理了助学贷款 2006 万元。切实提高师资条件，累计投资 17.8 亿元，新建改建校舍 90 多万平方米，顺利通过了国家义务教育基本均衡发展县验收；实施了 14 个“解决大班额”项目建设，有效解决了城区学校大班额问题；累计招考中小

学教师 1100 多名，补充到教学一线。

七是实施全民健康工程，逐步解决群众“看病难、看病贵”问题。围绕“看得起病”，深入推进医药卫生体制改革，认真开展城镇职工、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗工作。今年上半年，城镇医保参保人数 146007 人，参保率达到 97.96%；新农合参合农民 834336 人，参合率达到 99.74%；全县享受到合作医疗补助的农民达到 93 万人，报销医疗费 13321.46 万元。围绕“有地方看病”，建立健全县乡村三级医疗网络。目前，共新建村卫生室 100 余处，扩建乡镇卫生院业务用房 3 幢，新建县人民医院病房楼 3.2 万平方米、县中医医院新院区 12.8 万平方米。围绕“看得好病”，努力提高医疗质量。今年上半年，为乡镇卫生院、村卫生室培训医务人员 330 人次和 1420 人次；安排了 49 名县级医院医务骨干人员到三级医院进修学习，逐步提高业务水平。

八是实施守护舌尖安全工程，逐步提高食品质量安全水平。进一步加强畜禽水产品整治力度，严格查处养殖环节中使用禁用兽药和违禁化学物质的行为，出动执法人员 2780 余人次，检查农贸市场、大中型商超、大中型餐饮服务单位等畜禽水产品经营单位 1869 家次，下达责令整改通知书 374 份，立案 19 起。进一步提高农村食品安全整治力度，以食品加工小作坊、批发市场、乡镇集贸市场、农村中小学校园及其周边食品经营者等高风险业态为重点，以农村食品消费高



风险时段和节假日期间为重点时段，严厉打击制售“三无食品”和假冒伪劣食品行为，出动执法人员 1620 人次，检查食品加工小作坊、餐饮单位等 1348 家，查处无证照违法行为 106 起，下达责令整改通知书 396 起。同时，投资 1400 万元启动了区域性食品安全检验检测资源整合试点项目，建成后，检测资质将达到 360 个食品产品、7000 多个参数，具备每年承检食品农产品样品 4000 批次以上的检测能力，为全县食品安全工作提供强大的技术支撑。（平邑县政府）

---

**报：**市委常委、市人大常委会主任、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

**发：**各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

---

签发：郭景军      审核：蓝智善      编辑：陈文娜      电话：8726095