

临沂市人民政府办公室文件

临政办发〔2018〕1号

临沂市人民政府办公室 关于进一步推进涉农资金统筹整合的通知

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

为解决涉农资金多头管理、交叉重复、使用分散等问题，提高资金使用效益，根据《山东省人民政府关于进一步推进涉农资金统筹整合的意见》（鲁政发〔2017〕30号）精神，现就有关事项通知如下：

一、提高思想认识

探索建立涉农资金统筹整合长效机制，是发挥财税体制改

革牵引作用、推进农业供给侧结构性改革的重要途径，是加快农业现代化步伐和农村全面建成小康社会的有力保障。各县区、市直有关部门单位要深刻认识建立涉农资金统筹整合长效机制的重要意义，牢固树立大局意识，突出“统”的功能，拓宽“筹”的渠道，加大“整”的力度，完善“合”的机制，做到思想认识到位、协调衔接到位、资金整合到位。

二、改革管理机制

（一）改革资金分配和管理方式。市级行业主管部门要会同市财政局，按因素法提出中央、省和市级涉农资金分配意见，市财政局据此切块下达资金。涉农专项资金管理方式由项目管理转向任务管理，除国家有明确规定外，具体项目审批验收权限全部下放到各县区，市级行业主管部门主要负责业务指导和管理监督。市级行业主管部门提报涉农资金分配意见时，须同步报送任务清单，提出工作目标和主要任务，由市财政局随资金一并下达。未按时限提报任务清单的，切块资金可由各县区根据当地实际统筹安排使用。

（二）加强统一规划引领。市直有关部门单位要做好行业规划与整合内容的有机衔接，加强对各县区统筹整合的规划引领和工作指导。各县区要按照中央和省、市要求，认真编制发展规划，以规划引领涉农资金统筹整合和集中投入，逐步实现各类涉农资金的统一规划布局、统一资金拨付、统一组织实施、统一考核验收。要根据省、市下达的切块资金和任务清单，按照轻重缓急的原则细化分解，研究制定资金统筹整合方案，明确资金使用方向和任务完成计划。

（三）规范涉农专项资金政策目标设置。市直有关部门单

位要规范涉农专项资金政策目标设置，将专项任务分为约束性任务和指导性任务。根据形势任务变化情况，分年度确定专项任务清单，随下年度部门预算申请同步报送市财政局，作为下年度预算安排的重要依据。

三、强化组织保障

（一）加强组织领导。成立临沂市涉农资金统筹整合工作领导小组，建立健全政府主导、部门参与的涉农资金统筹整合协调机制，切实加强对统筹整合工作的领导、组织和协调。市直有关部门单位要加强协调配合，财政部门以资金管理为抓手支持依法依规推进涉农资金统筹整合，行业主管部门以规划方案为依据推进各项任务落实，切实形成齐抓共管、分工协作的工作格局。各县区也要建立政府统一领导、相关部门单位参与的涉农资金统筹整合工作推进机制，为推进统筹整合工作提供组织保障。

（二）建立健全配套制度。市财政局要会同市直有关部门单位，按照统筹整合要求，进一步修订完善涉农资金管理办法，规范资金使用管理，保障资金安全运行。各县区、市直有关部门单位要围绕加强资金和项目管理，进一步建立健全管理制度，与涉农资金统筹整合做好衔接，以完备的制度引导涉农资金整合的规范运行。

（三）强化整合制度保障。市级行业主管部门要加强与省级主管部门的沟通对接，争取省级层面进一步“松绑”放权，为统筹整合工作营造更加宽松的政策环境。要积极支持各县区开展统筹整合工作，不得因统筹整合而减少资金扶持，该增长的资金要按比例增长。任何部门、单位不得干预各县区开展统

筹整合工作，除约束性任务外，一律不得指定具体项目，对以各种理由限制、阻碍涉农资金统筹整合的要坚决予以查处。各县区按规定在统筹整合范围内调整资金用途的，审计、监察、财政等部门在各类监督检查中不作为违规违纪问题处理。

（四）加强监督考核。行业主管部门和财政部门要建立健全事前、事中、事后全过程管理体系，形成权责明确、有效制衡、齐抓共管的监管格局，避免出现借统筹整合名义挪用涉农资金的现象。涉农资金要实行综合绩效管理，以各县区编报的统筹整合方案为依据，实施综合绩效考评。审计部门要把涉农资金统筹整合作为审计工作重点，跟踪监督各县区是否真正开展统筹整合工作、上级部门是否干预统筹整合工作。各县区要建立统一的涉农资金信息网络公开平台，将统筹整合方案、管理办法、资金规模、扶持范围、分配结果等及时公开，接受社会监督。要加强考核问责，严肃查处各类违纪违法违规行，及时追回被骗取、冒领、挤占、截留、挪用、滞留的涉农资金，依纪依法依规追究相关单位和责任人的责任。

- 附件：1. 临沂市涉农资金统筹整合工作领导小组成员名单
2. 涉农资金统筹整合省级专项目录
3. 涉农资金统筹整合市级专项目录

临沂市人民政府办公室

2018年1月5日

附件 1

临沂市涉农资金统筹整合工作 领导小组成员名单

- 组 长：**李沂明 市委常委、常务副市长
- 副组长：**张玉兰 市政府副市长
- 成 员：**徐 峰 市政府副秘书长
- 陈建光 市政府副秘书长、应急办主任
- 王立军 市委组织部副部长
- 王永凤 市委宣传部外宣办主任
- 杜元成 市委农工办副主任
- 管佃如 市扶贫办副主任
- 李 欣 市科协副主任
- 唐桂武 市发改委副调研员
- 刘庆云 市科技局副局长
- 徐 骋 市民政局副调研员
- 解曙光 市财政局局长
- 牟玉善 市财政局副局长、高级财经学校党委书记
- 刘贵增 市国土资源局副局长
- 张永飏 市住建局副局长
- 陈玉芹 市交通运输局副调研员
- 高正鹏 市水利局党委委员、总工程师
- 彭殿义 市农业局副局长

张建华 市文广新局副局长
黄颖 市卫计委副主任
王建慧 市环保局副调研员
刘梅 市体育局党组成员、市体校党支部书记
李洪亮 市林业局副局长
郑斌 市旅游发展委副主任
季维忠 市供销社副主任
李树林 市农机局副局长
王学伟 市畜牧局副局长
张体怀 市渔业局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在市财政局，解曙光同志兼任办公室主任。

附件2

涉农资金统筹整合省级专项目录

省级专项资金	管理部门	约束性任务	备注
新增千亿斤粮食产能规划田间工程建设资金	省发展改革委		
土地综合整治资金	省国土资源厅		
农业综合开发省级配套资金	省财政厅		
现代农业生产发展资金	省农业厅、省海洋与渔业厅、省林业厅、省畜牧兽医局、省农机局		
重大动植物病虫害综合防治资金	省农业厅、省海洋与渔业厅、省畜牧兽医局、省林业厅	其中，生产救灾、省对下据实结算部分为约束性任务	
农业科技发展资金	省科技厅、省农业厅、省海洋与渔业厅、省林业厅、省畜牧兽医局、省农机局		
农产品质量安全提升工程资金	省农业厅、省海洋与渔业厅、省畜牧兽医局		
农业保险保险费补贴资金	省农业厅、省林业厅、省畜牧兽医局	约束性任务	
新型农业经营主体发展资金	省农业厅、省海洋与渔业厅、省林业厅、省畜牧兽医局、省农机局		
农民培训资金	省农业厅、省畜牧兽医局		
农村现代流通服务体系发展资金	省供销社		
气象事业发展资金	省气象局	其中，山东现代农业气象服务保障工程为约束性任务	
耕地质量提升计划资金	省农业厅		
造林及森林资源保护资金	省林业厅	其中，森林生态效益补偿、森林公安转移支付为约束性任务	
海域使用金	省海洋与渔业厅		
海洋生态损失补偿费	省海洋与渔业厅		
海上粮仓建设发展资金	省海洋与渔业厅		

省级专项资金	管理部门	约束性任务	备注
水利发展资金	省水利厅		
专项扶贫资金	省扶贫办		
扶贫发展基金	省财政厅		
村级公益事业建设“一事一议”财政奖补资金	省财政厅	其中，农村改厕为约束性任务	
美丽乡村建设奖补资金	省委农工办		
交通发展资金（用于村道建设与养护部分）	省交通运输厅		
农村危房改造省级奖补引导资金	省住房城乡建设厅	约束性任务	
环境污染防治资金（用于农村环境综合整治部分）	省环保厅		
城镇化建设资金（用于农村供暖试点部分）	省住房城乡建设厅		
旅游发展资金(用于乡村旅游部分)	省旅游发展委		
村级组织运转经费保障奖补资金	省委组织部	约束性任务	
教育发展资金(用于村级部分)	省教育厅		
基层科普示范工程资金（用于村级部分）	省科协		
补助地方公共文化服务体系建设专项资金（用于村级部分）	省文化厅、省新闻出版广电局、省体育局		
乡村文明行动资金（用于村级部分）	省委宣传部		
基层综合性文化中心建设（用于村级部分）	省财政厅、省文化厅		
养老服务业发展资金（用于村级部分）	省民政厅		
农村乡镇社区服务功能提升奖补资金（用于村级部分）	省民政厅		
公共卫生服务资金（用于村级部分）	省卫生计生委	其中，村卫生室基本药物制度和村医补助为约束性任务	
计划生育资金（用于村级部分）	省卫生计生委	其中，农村计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度补助为约束性任务	
彩票公益金（用于村级部分）	省民政厅、省体育局、省财政厅		
预算内投资用于农业农村发展方面的资金	省发展改革委		

注：1.专项目录根据2017年省级预算安排情况填列，以后年度发生变化的，取消项目自动剔除，新增项目按性质纳入专项目录。

2.中央审批到具体项目的资金为约束性任务。

附件3

涉农资金统筹整合市级专项目录

市级专项资金	管理部门	约束性任务	备注
基层农林水补助转移支付资金	市农业局、市水利局、市畜牧局	约束性任务	
绿化及森林防护奖补资金	市林业局	其中，蒙山区域森林防火能力建设、林业有害生物防治为约束性任务	
农林水市级配套资金	市水利局、市畜牧局、市开发办	约束性任务	
扶贫专项资金	市扶贫办		
农业生产发展资金	市农业局、市农机局、市渔业局、市畜牧局、市供销社	其中，市级示范家庭农场和示范合作社奖补资金为约束性任务	
公共文化服务体系建设专项资金（用于村镇补助部分）	市文广新局		
农业科技发展资金	市科技局、市农业局、市渔业局、市林业局、市畜牧局		
村级公益事业建设“一事一议”财政奖补资金	市财政局	其中，农村改厕为约束性任务	
美丽乡村建设奖补资金	市委农工办		
村级组织运转经费保障补助资金	市委组织部	约束性任务	
土地综合整治资金	市国土资源局		
地质环境保护与治理项目专项资金（用于地质灾害隐患点搬迁避让的部分）	市国土资源局		
环境污染防治资金（环境综合整治）	市环保局		
公共卫生服务资金（用于村级部分）	市卫生和计划生育委员会	其中，村卫生室基本药物制度和村医补助为约束性任务	
计划生育资金（用于村级部分）	市卫生和计划生育委员会	其中，农村计划生育家庭奖励扶助和特别扶助为约束性任务	
彩票公益金（用于村级部分）	市民政局		
农业保险保险费补贴资金	市农业局、市林业局、市畜牧局	约束性任务	
全域旅游示范区创建资金（用于县区部分）	市旅游委		

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，临沂军分区。各人民团体。

临沂市人民政府办公室

2018年1月8日印发
